

МУНИЦИПАЛИТЕТ

города Ярославля

седьмого созыва

Р Е Ш Е Н И Е

13.07.2022

№ 694

О деятельности муниципалитета
города Ярославля за 2021 год и
I полугодие 2022 года

Принято муниципалитетом
города Ярославля 13.07.2022

В соответствии со статьей 32 Регламента муниципалитета города Ярославля

МУНИЦИПАЛИТЕТ РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию о деятельности муниципалитета города Ярославля за 2021 год и I полугодие 2022 года (приложение).
2. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель муниципалитета
города Ярославля

А.Е. Ефремов

Информация о деятельности муниципалитета города Ярославля
за 2021 год и I полугодие 2022 года

1. Общая характеристика.

Ежегодная информация о деятельности муниципалитета города Ярославля (далее также – муниципалитет) представляется в соответствии со статьей 32 Регламента муниципалитета города Ярославля.

В муниципалитете седьмого созыва осуществляют деятельность 38 депутатов, образовано шесть постоянных комиссий, четыре фракции, создан Совет муниципалитета. Организацию деятельности муниципалитета осуществляет председатель муниципалитета Ефремов Артур Евгеньевич. Заместителями председателя избраны – депутаты Дегтярёв Александр Александрович и Калинин Сергей Григорьевич.

За отчетный период муниципалитет провел 19 заседаний, на которых было рассмотрено 278 вопросов, принято 232 решения.

Все решения, принятые муниципалитетом, проходили обсуждение на заседаниях постоянных комиссий муниципалитета. За отчетный период проведено 137 заседаний постоянных комиссий: 22 – по бюджету, финансам и налоговой политике, 27 – по вопросам городского самоуправления, законности и правопорядка, 18 – по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, 25 – по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью, 21 – по социальной политике и 24 – по экономике и развитию города. Всего на заседаниях постоянных комиссий муниципалитета рассмотрено 656 вопросов по основным направлениям жизнедеятельности города.

2. Приоритетные направления деятельности муниципалитета города Ярославля.

Принятие в 2020 году Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 – 2030 годов определило приоритеты развития города. Начиная с 2021 года отчет о реализации Стратегии ежегодно направляется в муниципалитет. Кроме того, в ходе ежегодного обсуждения проектов муниципальных программ и предложений по внесению в них изменений рассматривается информация об объеме финансовых средств на мероприятия в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 – 2030 годов.

В отчетный период продолжалась работа по поддержке субъектов предпринимательской деятельности, учитывая ситуацию в экономике в связи с периодом ограничений, вызванных пандемией. Совместно с мэрией города была выработана система мер поддержки предпринимателям, работающим в рекламном бизнесе, в отраслях общественного питания и нестационарной торговли.

В течение отчетного периода были приняты решения, предусматривающие:

- освобождение от платы за использование при размещении кафе летнего типа территории общего пользования, непосредственно прилегающей к стационарным предприятиям общественного питания (решения муниципалитета города Ярославля от 07.04.2021 № 495, от 15.04.2022 № 657);

- освобождение от внесения платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на городских рекламных местах, а также условия неприменения мер ответственности, установленных в данных договорах (решение муниципалитета от 15.04.2022 № 658);

- неначисление процентов на вносимую ежегодно сумму денежных средств по договорам на право размещения нестационарных торговых объектов с 28.02.2022 по 31.12.2022 (решение муниципалитета от 15.04.2022 № 657);

- исключение пресекательного срока для реализации права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов (решение муниципалитета города Ярославля от 19.05.2022 № 677).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товара» и в целях поддержки лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории города Ярославля, было принято решение муниципалитета о предоставлении лицам, с которыми заключены договоры на право размещения нестационарных торговых объектов, права на однократное продление без проведения торгов срока действия заключенного договора по его истечении (решение муниципалитета города Ярославля от 16.12.2021 № 602).

В целях оказания поддержки арендаторам в условиях экономической ситуации, спровоцированной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, муниципалитет установил порядок списания (прощения) задолженности физических и юридических лиц по уплате пеней, начисленных вследствие невнесения, несвоевременного внесения или неполного внесения арендной платы по договорам аренды муниципального имущества и договорам аренды земельных участков (решение муниципалитета города Ярославля от 16.12.2021 № 605). Кроме того, в целях реализации на территории города Ярославля плана мероприятий по стабилизации социально-экономической ситуации и устойчивому развитию города Ярославля, определены условия и порядок предоставления в 2022 году арендаторам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Ярославля и предоставленных для строительства объектов капитального строительства (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства и линейных объектов), отсрочки уплаты арендной платы (решение муниципалитета города Ярославля от 15.04.2022 № 660).

В целях обеспечения участия населения в осуществлении местного самоуправления в отчетном периоде было принято 22 решения муниципалитета об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление в районах города, утверждено Положение об отдельных вопросах реализации инициативных проектов на территории города Ярославля (решение муниципалитета города Ярославля от 18.03.2022 № 651).

Большое внимание в деятельности муниципалитета уделялось вопросам финансового обеспечения организаций социальной сферы, совершенствования системы поощрения в данных отраслях. Принимались решения о дополнительном финансовом обеспечении отдельных категорий работников муниципальных учреждений социального обслуживания населения города Ярославля (решение муниципалитета города Ярославля от 24.12.2021 № 615), о дополнительном финансировании муниципальных учреждений культуры и муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры города Ярославля (решения муниципалитета от 26.11.2021 № 586, от 24.12.2021 № 618).

В целях признания заслуг и поощрения граждан учрежден нагрудный знак за заслуги в развитии образования города Ярославля (решение муниципалитета города Ярославля от 08.07.2021 № 533), а в целях стимулирования профессиональной деятельности работников органов социальной защиты населения и муниципальных учреждений социального обслуживания населения города Ярославля учреждено 5 ежегодных городских премий для лучших работников (решение муниципалитета города Ярославля от 17.02.2022 № 632).

Также в отчетном периоде была продолжена деятельность муниципалитета города по совершенствованию нормативной базы органов городского самоуправления для решения вопросов местного значения, осуществлению депутатского контроля, обеспечению информационной открытости.

Совершенствование нормативной базы органов городского самоуправления для решения вопросов местного значения

В соответствии с изменениями федерального законодательства органами городского самоуправления была организована работа по внесению изменений в Устав города Ярославля. Решениями муниципалитета от 28.09.2021 № 567, от 17.02.2022 № 631 были уточнены отдельные положения Устава города в части перечня вопросов местного значения; закрепления возможности проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан; полномочий муниципалитета, мэра, мэрии и контрольно-счетной палаты города; оснований для досрочного прекращения полномочий депутата муниципалитета и мэра города, а также в части определения вида избирательной системы при проведении выборов депутатов муниципалитета города Ярославля (по одномандатным избирательным округам) и сроков назначения выборов депутатов муниципалитета города Ярославля.

Муниципалитет города Ярославля утвердил схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов муниципалитета города Ярославля (решение муниципалитета города Ярославля от 20.04.2022 № 663), назначил выборы депутатов муниципалитета города Ярославля восьмого созыва (решение муниципалитета города Ярославля от 15.06.2022 № 678).

В целях реализации Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были утверждены положения о муниципальном жилищном, земельном и лесном контроле, муниципальном контроле в сфере благоустройства, в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в дорожном хозяйстве, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения города Ярославля, а также перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели в отношении каждого вида муниципального контроля.

В отчетном периоде муниципалитетом совместно с мэрией города Ярославля проводилась работа по внесению изменений:

- в Генеральный план города Ярославля в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства (Лесной кодекс Российской Федерации, приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10), законодательства Ярославской области (Закон Ярославской области от 03.12.2007 № 105-з «Об описании границ муниципальных образований Ярославской области» в части включения территории в районе д. Губцево в границы городского округа город Ярославль, а также в целях приведения в соответствие со Схемой

территориального планирования Ярославской области в части отображения планируемых объектов регионального значения и обеспечения размещения объектов местного значения – общеобразовательная школа по ул. Большой Федоровской, ул. Новое Творогово (решения муниципалитета города Ярославля от 08.04.2021 № 497, от 28.10.2021 № 576);

- в Правила землепользования и застройки города Ярославля в части отображения, изменения и исключения границ зон с особыми условиями использования территории, изменения границ территорий объектов культурного наследия (решения муниципалитета города Ярославля от 08.07.2021 № 531, от 28.10.2021 № 577, от 26.11.2021 № 583, от 19.05.2022 № 676);

- в Правила благоустройства территории города Ярославля части касающейся: регулирования порядка размещения на территории города средств индивидуальной мобильности для организации отдыха и развлечения населения;

исключения абсолютного запрета на размещение нестационарных торговых объектов на территории дворов жилых зданий, на земельных участках, на которых расположены многоквартирные дома, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства;

закрепления положений о необходимости согласования с мэрией города места размещения нестационарного торгового объекта, предоставленного на земельном участке, находящемся в частной собственности;

установления требований о проведении мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского (решение муниципалитета города Ярославля от 26.11.2021 № 584);

- в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры города Ярославля на 2018 – 2026 годы в части мероприятий по строительству, проектированию зданий дошкольных образовательных учреждений, корректировки сроков реализации и видов работ по строительству, проектированию зданий дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждений, а также объектов отрасли «Физическая культура» и «Культура» на период до 2026 года, в том числе:

проектирование и строительство 2 дошкольных образовательных учреждений с общей проектной мощностью на 660 мест;

проектирование 11 дошкольных образовательных учреждений с общей проектной мощностью на 2330 мест;

строительство 2 общеобразовательных учреждений с общей проектной мощностью на 1600 мест (ул. Пашуковская, ул. Большая Федоровская);

проектирование 2 общеобразовательных учреждений с общей проектной мощностью на 2200 мест;

строительство Дома культуры (в рамках проекта «Культурная среда» Национального проекта «Культура»);

строительство хоккейного корта на ул. Менделеева, 25.

(решение муниципалитета города Ярославля от 26.11.2021 № 593).

В отчетном периоде в порядке административного судопроизводства оспаривались отдельные положения Устава города Ярославля, Генерального плана города Ярославля, Правил землепользования и застройки города Ярославля, Правил благоустройства территории города Ярославля, Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Ярославля, Положения о порядке расчета арендной платы за переданное в аренду муниципальное имущество.

По результатам рассмотрения административных дел требования по 2 административным искам удовлетворены, производство по 2 административным

делам прекращено, в удовлетворении 4 административных исковых заявлений отказано (об оспаривании в части Устава города Ярославля, Генерального плана города Ярославля, Правил землепользования и застройки города Ярославля, Положения о порядке расчета арендной платы за переданное в аренду муниципальное имущество).

Судебными актами, состоявшимися в пользу муниципалитета города Ярославля, установлено, что оспариваемые решения приняты в пределах полномочий муниципалитета, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, процедуре принятия и правилам введения нормативных правовых актов в действие; содержание оспариваемых решений соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Осуществление депутатского контроля

Приоритетными направлениями деятельности муниципалитета при осуществлении депутатского контроля были вопросы исполнения бюджета города Ярославля за 2020 и 2021 годы, формирования основных параметров проекта бюджета города Ярославля на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, в том числе вопросы формирования и реализации муниципальных программ.

Отчеты об исполнении бюджета города за 2020 и 2021 годы утверждены решениями муниципалитета города Ярославля от 03.06.2021 № 521, от 19.05.2022 № 673.

По итогам исполнения бюджета города за 2021 год фактические поступления доходов превысили первоначально утвержденный уровень плановых назначений на 6,1% и позволили обеспечить выполнение принятых расходных обязательств, в том числе по реализации национальных проектов:

«Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

- строительство автомобильных дорог по ул. Чернопрудной в МКР № 2 жилого района Сокол и по ул. Строителей;
- завершение капитального ремонта путепровода через железнодорожные пути по ул. Добрынина;
- ремонт 18 автомобильных дорог (в том числе и завершение капитального ремонта проспекта Машиностроителей);
- устройство и восстановление 12 светофорных объектов.

«Демография»:

- строительство 2 дошкольных организаций;
- поддержка 3 спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, и приобретение спортивного инвентаря для 2 спортивных организаций;
- социальные выплаты в связи с рождением детей.

«Жилье и городская среда»:

- благоустройство и ремонт 23 дворовых и 2 общественных территорий;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда (6,0 тыс. кв. м);
- завершение строительства школы в МКР «Сокол».

«Образование»:

- начало строительства школы по ул. Пашуковской.

«Культура»:

- ремонт, обновление мебели, техники и книжного фонда в Центральной городской библиотеке им. М.Ю. Лермонтова и библиотеке - филиале № 14 им. В.В. Маяковского;
- ремонт детской школы искусств № 1 и приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебной литературы для 3 школ искусств.

Депутаты муниципалитета совместно с мэрией города Ярославля принимали участие в работе по формированию проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, начиная с рабочих совещаний по рассмотрению параметров муниципальных программ, депутатских слушаний по данному вопросу (27.10.2021) и до принятия бюджета (15.12.2021).

Деятельность муниципалитета осуществлялась при постоянном взаимодействии с контрольно-счетной палатой города Ярославля. Проекты решений муниципалитета о бюджете города Ярославля, иные проекты решений в части, касающейся расходных обязательств города Ярославля, а также муниципальных программ, рассматривались депутатами только при наличии соответствующих заключений контрольно-счетной палаты города Ярославля.

В 2021 году и первом полугодии 2022 года в рамках контрольных полномочий муниципалитетом были заслушаны отчеты:

- мэра города Ярославля о результатах его деятельности, деятельности мэрии города Ярославля, в том числе по решению вопросов, поставленных муниципалитетом;
- контрольно-счетной палаты города Ярославля;
- УМВД России по Ярославской области.

На контроле находились вопросы безопасности проживания в городе, размещения участковых пунктов полиции, развития системы видеонаблюдения, в том числе на придомовых территориях и в городском общественном транспорте. По рекомендации постоянной комиссии муниципалитета по вопросам городского самоуправления, законности и правопорядка мэрией города была организована работа по подбору помещений для размещения участковых пунктов полиции. В результате помещение по адресу: ул. Большая Донская, д. 15, было передано для указанных целей ОМВД России по Краснопереконскому району, в стадии решения находится вопрос о передаче ОМВД России по Фрунзенскому району помещения по адресу: проезд Матросова, д. 16.

Развитие городской системы видеонаблюдения – один из ключевых механизмов реализации задачи по повышению уровня безопасности проживания в городе, определенной в Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 – 2030 годов. В План по реализации данного документа стратегического планирования, утвержденного в 2021 году, включены соответствующие мероприятия: обеспечение информационно-разъяснительного сопровождения деятельности по установке и подключению наружных камер видеонаблюдения на территории города, техническое обслуживание и эксплуатация видеокамер, находящихся в муниципальной собственности, в том числе обеспечение приема и обработки видеосигналов с камер и обеспечение устойчивой связи для передачи видеосигнала от цифровых камер до дежурной части УМВД России по Ярославской области.

Особое внимание депутаты уделяли вопросам реализации Программы мероприятий, посвященных присвоению городу Ярославлю почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести». Установка стелы «Город трудовой доблести» и благоустройство прилегающей территории, размещение знаков «Ярославль – Город трудовой доблести» на въездных магистралях и вокзалах города, установка памятных досок на зданиях организаций города Ярославля, работавших в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, эти и другие вопросы были предметом обсуждения депутатов, членов Общественной палаты и мэрии города Ярославля.

На постоянном контроле депутатов находились вопросы исполнения подрядными организациями гарантийных обязательств по муниципальным контрактам, заключенным на ремонтные работы объектов улично-дорожной сети в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и благоустройство дворовых и общественных территорий по губернаторскому проекту «Решаем вместе!». В ходе рабочих совещаний и посещения объектов с участием представителей мэрии и подрядных организаций депутаты муниципалитета обращали внимание на качество выполнения работ, необходимость устранения отмеченных недостатков. Депутатский контроль за содержанием объектов улично-дорожной сети, выявление проблемных вопросов, в том числе в части недостаточного количества специализированной техники, способствовал решению вопроса о приобретении техники для МБУ «Горзеленхозстрой» на условиях финансовой аренды (лизинга).

В части контроля эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью особое внимание муниципалитет уделял вопросам работы организаций муниципального сектора экономики, формирования и реализации Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества. В результате совместной работы органов городского самоуправления города доходы от использования муниципального имущества в 2021 году составили почти 600 млн рублей.

Одно из приоритетных направлений депутатского контроля – обеспечение функционирования социальной сферы города. В 2021 году депутаты поднимали вопросы улучшения материально-технической базы учреждений отраслей социальной сферы, в том числе МОУ дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр имени А. Матросова» и МОУ «Санаторно-лесная школа имени В.И. Шарова». Вопросы реализации дорожных карт, разработанных мэрией по данным учреждениям, обсуждались на заседании профильной постоянной комиссии в 2022 году и остаются предметом ежеквартального депутатского контроля.

Кроме того, вопрос устойчивого развития отрасли «Образование» и повышения конкурентоспособности муниципальной системы образования был предметом детального обсуждения депутатов 11 ноября 2021 года в ходе торжественного мероприятия, посвященного 95-летию муниципальной системы образования, а также на заседании муниципалитета 24 ноября 2021 года при обсуждении проекта решения муниципалитета по данному вопросу. Муниципалитет рекомендовал мэрии продолжать внедрение современных инновационных технологий и форм работы для реализации образовательного стандарта и достижения основных показателей национального проекта «Образование» на территории города Ярославля, активно привлекать управленческие ресурсы к решению в ближайшей перспективе ряда задач, способствующих повышению качества и обеспечению доступности общего и дополнительного образования в русле ключевых векторов развития российского образования, разработать программу мероприятий к 100-летию муниципальной системы образования (решение муниципалитета города Ярославля от 24.11.2022 № 579).

За отчетный период в муниципалитете города Ярославля было зарегистрировано и рассмотрено 122 письменных обращения граждан (2021 год – 79, I полугодие 2022 года – 43), из них коллективных – 34 (27,8%), повторных – 16 (13,1%).

Тематика обращений касалась вопросов:

- в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – 40 обращений (32,8%);
- в сфере экономики – 38 обращений (31,1%);

- в сфере контроля за деятельностью органов городского самоуправления и должностных лиц – 24 обращения (19,7%);
- в иных сферах – 20 обращений (16,4%).

По информационным сетям общего пользования поступило 31 обращение (25,4% от общего числа обращений), в ходе личного приема председателя муниципалитета города Ярославля – 24 (19,7%).

В муниципалитете рассмотрено 88 обращений (72,1%), 34 обращения (27,9%) направлены для рассмотрения в иные органы в соответствии с их компетенцией.

В отчетном периоде на обеспечение деятельности муниципалитета из городского бюджета выделялись средства на основании решений муниципалитета города Ярославля о бюджете.

Исполнение расходов городского бюджета за 2021 год в части обеспечения деятельности муниципалитета при плане в размере 31 767,8 тыс. рублей составило 31 589,9 тыс. рублей или – 99,4% плановых показателей.

Обеспечение информационной открытости

В отчетном периоде муниципалитет города Ярославля сохранял информационную открытость. Все заседания муниципалитета и его рабочих органов велись в онлайн режиме в сети интернет. Информационные материалы (в том числе, и в новом видео - формате, в виде еженедельного дайджеста «Коротко о важном»), документы к заседаниям и их итоги публиковались на официальном портале города Ярославля, а новости – в сети Интернет на страницах муниципалитета.

Регулярно проводились уроки самоуправления для учащихся школ, средних и высших учебных заведений, как в зале заседаний муниципалитета, так и на площадках учебных заведений, а также ежегодные встречи председателя муниципалитета с представителями средств массовой информации (28.01.2021, 02.03.2022).

В отчетном периоде депутаты завершили реализацию проекта «Город Золотого кольца России», в рамках которого посетили города Ростов (июнь 2021), Переславль-Залесский (сентябрь 2021) и Углич (апрель 2022).

Широко освещалось участие депутатов муниципалитета в заседаниях комитетов Ярославской областной Думы. В апреле 2022 года в стенах муниципалитета прошло заседание Совета председателей представительных органов муниципальных образований при Ярославской областной Думе.

В течение отчетного периода были реализованы выставочные проекты муниципалитета – «Архитектура Советского модернизма 1955 – 1991: ярославский след» (24.03.2021, автор Бобович А.Р.), «Новые партнеры – новые горизонты сотрудничества» (22.11.2021, в рамках реализации плана мероприятий по осуществлению международных и внешнеэкономических связей).

Сохранил актуальность информационный проект «Депутат в округе», началась реализация нового информационного проекта «Итоги работы муниципалитета города Ярославля седьмого созыва», включающего в себя размещение информационных материалов на официальном портале, выступления председателя муниципалитета и председателей постоянных комиссий в средствах массовой информации, открытие выставки «Муниципалитет города Ярославля. Созыв VII».