

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЭРА ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ

13.09.2022

№ 834

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городе Ярославле, утвержденным решением муниципалитета города Ярославля от 17.12.2007 № 600, и планом мероприятий по подготовке проекта бюджета города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, утвержденным постановлением мэрии города Ярославля от 19.05.2022 № 453,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов (приложение).
2. Департаменту финансов мэрии города Ярославля обеспечить составление проекта бюджета города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель мэра города Ярославля
по вопросам социально-экономического
развития города

И.В. Мотовилов

Основные направления
бюджетной и налоговой политики города Ярославля
на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ярославля (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Положения о бюджетном процессе в городе Ярославле, утвержденного решением муниципалитета города Ярославля от 17.12.2007 № 600, планом мероприятий по подготовке проекта бюджета города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, утвержденным постановлением мэрии города Ярославля от 19.05.2022 № 453, и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики.

На формирование бюджетной и налоговой политики оказали влияние следующие факторы:

- замедление темпов роста экономики в связи с изменением внутренних и внешнеполитических факторов;
- ограниченность собственных финансовых ресурсов;
- значительный объем расходных обязательств города, установленных федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами;
- необходимость достижения целей и задач, определенных национальными проектами и указами Президента Российской Федерации;
- увеличение финансовой помощи из вышестоящих бюджетов;
- передача на уровень субъекта полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- полное замещение коммерческих кредитов бюджетными при сохранении значительного объема муниципального долга.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год
и плановый период 2024 – 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов направлена на решение задач, определенных Стратегией социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 – 2030 годов, а также учитывает приоритеты, сформулированные Президентом Российской Федерации в указах и национальных (федеральных) проектах. Основной целью бюджетной и налоговой политики города в предстоящем бюджетном цикле являются обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, сохранение стабильной социально-экономической ситуации в городе.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- сохранение и укрепление доходного потенциала бюджета города;
- формирование реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития города Ярославля на среднесрочный период 2023 – 2025 годов;
- осуществление бюджетных расходов исходя из необходимости безусловной реализации указов Президента Российской Федерации и национальных проектов;
- обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания при сохранении устойчивости бюджетной системы;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- обеспечение более тесной взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования на основе бюджетного прогноза города Ярославля на долгосрочный период до 2028 года и Стратегии социально-экономического развития города Ярославля на период 2021 – 2030 годов;
- ненаращивание объема муниципального долга;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

II. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов в области доходов

Бюджетная и налоговая политика города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов в части доходов в существующих экономических условиях, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, ориентирована на обеспечение устойчивого социально-экономического развития города, направлена на сохранение положительной динамики поступления доходов и укрепление доходного потенциала городского бюджета и предусматривает продолжение реализации комплекса мер, направленных на:

формирование реалистичного прогноза поступления доходов бюджета города, своевременную актуализацию методик прогнозирования поступления доходов, ведение реестра источников доходов городского бюджета в целях повышения качества планирования и эффективности администрирования доходов городского бюджета;

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет налогов и неналоговых платежей, проведение анализа состояния дебиторской задолженности, инвентаризацию просроченной задолженности, проведение претензионной работы с неплательщиками и работы по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

координацию мер по повышению уровня собираемости платежей в бюджет города в целях обеспечения в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых поступлений;

продолжение работы по поддержке предпринимательской и инвестиционной активности;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

содействие налоговым органам в рамках компетенции органов местного самоуправления в проведении мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих

деятельность на территории города, к постановке на налоговый учет в целях исполнения обязанностей по уплате налогов в полном объеме;

осуществление межведомственного взаимодействия по вопросам своевременности и полноты перечисления в городской бюджет налоговых и неналоговых платежей, взыскания дебиторской задолженности по платежам в бюджет города, обеспечения своевременной выплаты заработной платы;

повышение эффективности использования и управления земельно-имущественным комплексом города посредством:

- актуализации и уточнения сведений об объектах недвижимости в целях обеспечения наиболее достоверных результатов государственной кадастровой оценки;

- планирования территории и формирования земельных участков для строительства, в том числе в рамках комплексного развития территории для проведения торгов на право заключения договоров аренды и договоров о комплексном развитии территории;

- осуществления муниципального земельного контроля в целях обеспечения платности использования земельных участков.

В целях обеспечения наполняемости доходной части бюджета города Ярославля будут продолжены:

- реализация Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ярославля;

- работа комиссии по ликвидации задолженности по платежам в бюджет города Ярославля и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, направленная на погашение (снижение) задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города Ярославля;

- рассмотрение организаций с признаками выплаты «серой» заработной платы на заседаниях рабочей группы по мониторингу ситуации по отдельным вопросам в сфере занятости в городе Ярославле в целях выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- взаимодействие с органами государственной власти в целях привлечения в бюджет города Ярославля федеральных и областных межбюджетных трансфертов для решения вопросов местного значения.

Налоговая политика города Ярославля в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики. Деятельность органов местного самоуправления в области предоставления налоговых льгот, как и на протяжении последних лет, будет нацелена на сохранение социальной и инвестиционной направленности льгот. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься в соответствии с действующим законодательством на основе анализа их эффективности.

III. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов в области расходов

Бюджетная и налоговая политика города Ярославля на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов в части расходов предусматривает реализацию комплекса мер, направленных на:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств города;

- концентрацию бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях развития города;

- принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, соответствия приоритетным направлениям социально-экономического развития города и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

- участие в государственных (региональных) проектах и грантовых конкурсах (проектах) в целях получения дополнительных средств на решение вопросов местного значения;

- поддержание оптимального объема и структуры расходов на функционирование органов городского самоуправления, стимулирование их к эффективному использованию кадровых резервов, к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов, в том числе за счет внедрения и развития цифровых технологий с применением современных информационных систем, исключение дублирования функций и полномочий;

- повышение рациональности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями города, в том числе за счет развития приносящей доход деятельности, недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;

- предоставление мер социальной поддержки с соблюдением критериев адресности и нуждаемости с целью оптимального перераспределения бюджетных средств для оказания поддержки наиболее социально незащищенным категориям граждан;

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств, обеспечение организации и проведения ими эффективного внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами;

- привлечение юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями, и индивидуальных предпринимателей к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

- приоритетное осуществление бюджетных инвестиций исходя из необходимости завершения начатых работ, финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств вышестоящих бюджетов, внебюджетных средств;

- внедрение новых подходов к управлению муниципальными программами в соответствии с постановлением мэрии города Ярославля от 14.06.2022 № 530 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ (подпрограмм, ведомственных целевых программ) города Ярославля» с выделением проектной (направленной на решение конкретных задач, или получение уникальных результатов в конкретные сроки, или

качественное изменение процессов) и процессной (содержащей мероприятия, осуществляемые органами городского самоуправления на постоянной основе) частей в структуре муниципальных программ;

- автоматизацию бюджетного процесса на основе внедрения государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области»;

- эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в государственной информационной системе «Государственные закупки Ярославской области»;

- осуществление контроля в сфере закупок в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом реализации программ развития территорий города, инициативных проектов;

- обеспечение прозрачности (открытости) бюджета города за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- повышение информационной открытости бюджетного процесса города, в том числе в социальных сетях, в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия решений.