

образования для муниципальных служащих – их «погруженность» в специфику деятельности, что позволяет выстраивать практикоориентированное обучение.

Мэрией города Ярославля была разработана трехуровневая модульная система обучения муниципальных служащих базовым и профессиональным компетенциям, включающая очную и дистанционную формы обучения, которая с 2015 года успешно реализуется на базе ИРСИ. Также к обучению привлекаются вузы города. В среднем, ежегодно обучение в различных формах проходят 13 - 14 % муниципальных служащих, в т.ч. 8 - 9 % - специалисты основного кадрового состава, связавшие свою профессиональную реализацию с муниципальной службой.

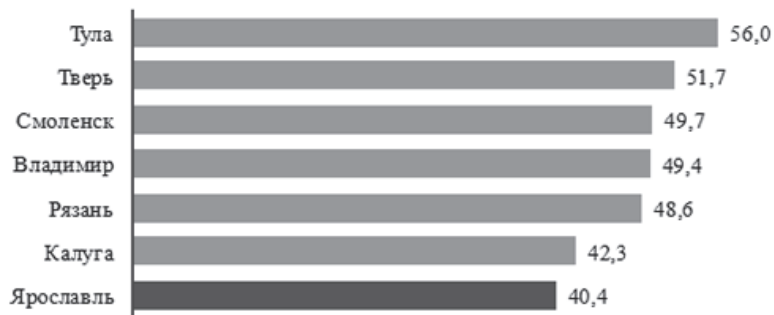
С 2015 года ИРСИ выполняет функции по комплексной оценке соответствия претендентов на должности муниципальной службы квалификационным требованиям. Наряду с оценкой компетенций, для отдельных групп должностей оцениваются психологические и личностные особенности конкурсантов.

Основными сдерживающими факторами перспективного развития муниципальной службы являются следующие:

- сохранение качества трудовых ресурсов на фоне снижения их образовательного уровня, что предполагает необходимость выделения значительных ассигнований на дополнительную подготовку персонала уже в процессе работы;
- негативное представление в обществе о муниципальных (государственных) служащих. Данный социальный конфликт в одном случае препятствует притоку на службу высокопрофессиональных кадров, в другом – демотивирует стремление уже работающих к профессиональной реализации на службе, снижает эффективность труда, способствует профессиональному выгоранию.

#### 1.2.5.2. Местный бюджет

За 2014 – 2019 годы город Ярославль среди региональных центров ЦФО по соотношению налоговых и неналоговых доходов к общим доходам бюджета занимал последнее место (рис. 1.45).

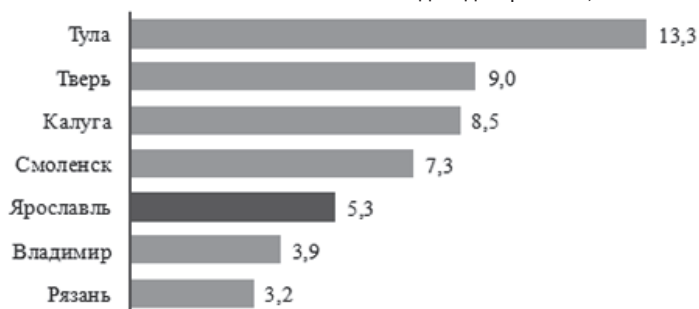


Источник: Росстат

Рис. 1.45 – Отношение налоговых и неналоговых доходов к общим доходам местных бюджетов за 2014 – 2019 годы, %

По большинству региональных центров ЦФО за рассмотренный период зафиксирована тенденция к снижению указанного показателя. По данным за 2019 год доля указанных доходов, фактически являющихся собственными доходами бюджета города, в городе Ярославле составила 36,9 %. Данный уровень ниже среднего значения за период 2014 – 2018 годов и меньше значения, зафиксированного в 2018 году (37,9 %), что свидетельствует о сохранении тенденции роста зависимости города от вышестоящих бюджетов.

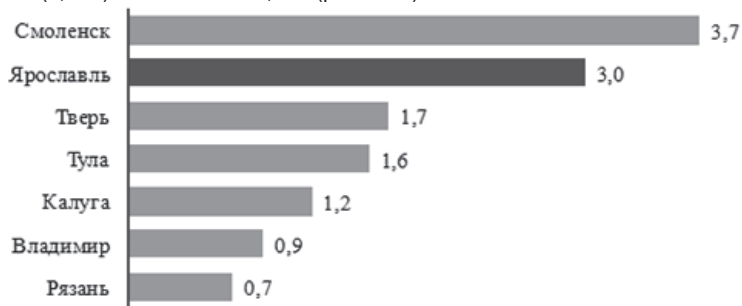
По данным за период 2014 – 2019 годов среднее отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в городе Ярославле меньше, чем у большинства региональных центров ЦФО и составляет 5,3 % (рис. 1.46). За 2019 год бюджет города исполнен с небольшим профицитом, который по отношению к налоговым и неналоговым доходам равен 0,4 %.



Источник: Росстат

Рис. 1.46 – Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам за 2014 – 2019 годы, %

Доля расходов на обслуживание долга за 2014 – 2019 годы в составе общего объема расходов бюджета в городе Ярославле существенно превышала среднее значение по региональным центрам ЦФО (1,8 %) и составляла 3,0 % (рис. 1.47).



Источник: Росстат

Рис. 1.47 – Доля расходов на обслуживание долга за 2014 – 2019 годы в общем объеме расходов бюджета, %

По данным за 2019 год доля расходов на обслуживание долга в городе Ярославле равна 2,7 %, что соответствует уровню 2018 года.

Объем муниципального долга на конец 2019 года в городе Ярославле составил 6,913 млрд руб., он включал только кредитные средства банков. По сравнению с 2018 годом величина долга не претерпела существенных изменений.

Город Ярославль входит в тройку лидеров среди региональных центров ЦФО по осуществлению инвестиций в основной капитал за счет средств местного бюджета.

#### 1.2.5.3. Межмуниципальное сотрудничество

По состоянию на конец 2019 года действуют соглашения (договоры) о сотрудничестве города Ярославля с 10 зарубежными городами:

- Ювяскюля (Финляндия);
- Пуатье (Франция);
- Кассель (Германия);
- Ханау (Германия);
- Палермо (Италия);
- Бургас (Республика Болгария);
- Эксетер (Великобритания);
- Берлингтон (США);
- Нанкин (Китайская Народная Республика);
- Дубница-над-Вагом (Республика Словакия).

По сравнению с 2014 годом список партнерских городов Ярославля изменился незначительно: из него выбыл город Коимбра (Португалия), установлены долгосрочные отношения с Бургасом (Болгария), Нанкином (Китай) и Дубницей-над-Вагом (Словакия).

В целях дальнейшего развития международного сотрудничества подписаны протоколы о намерениях с городами:

- Ош (Кыргызская Республика);
- Цзюцзян (Китайская Народная Республика);
- Злин (Чешская Республика).

Мэрия города Ярославля принимает участие в деятельности следующих международных организаций на основании заключенных соглашений:

- Международная ассоциация «Породненные города» (МАПГ);
- Евразийское региональное отделение Всемирной организации «Объединенные Города и Местные Власти»;
- Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ).

В городе Ярославле сформирована инфраструктура развития международного муниципально-городского сотрудничества, которую составляют некоммерческие (общественные) организации («общества друзей»), региональные или городские учреждения.

За 2019 год органами местного самоуправления города Ярославля и органами власти Ярославской области организовано 88 мероприятий международного образовательного, культурного, спортивного, молодежного, профессионального, официального и гражданского сотрудничества (межмуниципальное международное сотрудничество). По сравнению с 2015 годом интенсивность международных мероприятий (приемов и направлений делегаций) существенно увеличилась. За 2015 – 2018 годы в среднем в год проводилось по 64 мероприятия общественной дипломатии.

Осуществлявшиеся в 2015 – 2019 годы международные обмены носили преимущественно гуманитарный характер (лишь 5 % от их общего числа в 2019 году состоялись в рамках внешнеэкономической деятельности).

В масштабе отношений с российскими городами межмуниципальное сотрудничество города Ярославля осуществлялось органами городского самоуправления в рамках членства города в таких организациях, как Союз городов Центра и Северо-Запада (27 городов с населением около 6 млн. чел. в совокупности), Союз российских городов (86 городов). Наряду с другими муниципальными образованиями город Ярославль участвует в работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Ярославской области». Приоритетные сферы взаимодействия с межмуниципальными организациями – территориальное общественное самоуправление и муниципальное управление.

В 2018 году город Ярославль стал инициатором создания и одним из учредителей некоммерческой организации «Союз по развитию и взаимодействию городов Золотого кольца», объединяющей 9 городов, через которые проходит известный туристский маршрут «Золотое кольцо России», в целях содействия его обновлению в современных условиях. Мэр города Ярославля является Президентом Союза, в городе Ярославле расположена штаб-квартира организации. В 2019 году при поддержке Союза в городе Ярославле и Ярославской области состоялось 6 фестивалей, формирующих региональный календарь событийного туризма. В 2019 – 2020 годах по инициативе города реализован успешный проект обмена опытом работы представительных органов городского самоуправления между городами «Золотого кольца России».

#### 1.2.5.4. Взаимодействие с гражданским обществом

Согласно итогам социологического исследования ИРСИ, проведенного в 2019 году, доля жителей города, вовлеченных во взаимодействие с некоммерческими организациями (далее – НКО), оказывающих им помощь, участвующих в их акциях, составляет 28 % от опрошенных.

По данным портала некоммерческих организаций Ярославской области (<https://nko76.ru>) на территории города Ярославля в 2020 году действует 401 НКО. Их количество составляет 58 % от общего состава НКО, действующих на территории региона.

В общем количестве НКО преобладает группа, ориентированная по профессиональному признаку, которая занимает 20 % от общего числа городских НКО. НКО спортивной, культурной, образовательной и социальной направленности по итогам 2019 года совокупно составляют около 53 % от общей численности.

По данным реестра социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), получающих имущественную поддержку от мэрии города Ярославля, в 2020 году 53 СОНКО безвозмездно пользуются муниципальным имуществом. Получающие поддержку организации занимаются защитой прав и интересов инвалидов, военно-патриотическим воспитанием, деятельностью в области культуры, искусства, образования, спорта, работе с детьми, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Одновременно с сокращением общего и среднего объемов финансовой поддержки приоритеты финансовой помощи СОНКО в городе Ярославле смещаются от организаций профессионального спорта к широкому спектру общественных организаций.

По данным Центра развития добровольчества на территории города в 2020 году осуществляются 10 волонтерских (добровольческих) организаций, что составляет 27 % от 37 организаций данного типа, функционирующих на территории региона.

В реестр поставщиков социальных услуг входят 18 организаций, действующих на территории города Ярославля. Среди них 4 организации (22 %) являются НКО. В остальных городских округах и муниципальных районах Ярославской области НКО в составе поставщиков социальных услуг отсутствуют.

По данным органов местного самоуправления на конец 2019 года в городе образованы:

- 2476 советов многоквартирных домов;
- 743 товарищества собственников жилья (далее – ТСЖ);
- 173 уличных комитета;
- 57 комитетов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС).

По отношению к 2014 году количество ТСЖ увеличилось на 8 %, количество ТОСов – на 3,6 %. Число советов многоквартирных домов практически не изменилось, а количество уличных комитетов уменьшилось на 14,8 %.

Органы местного самоуправления города активно участвуют в губернаторском проекте инициативного бюджетирования «Решаем вместе», реализуемом на территории региона с целью повышения уровня комфортности проживания и вовлечения жителей в решение первоочередных проблем местного значения в сферах образования, культуры, массового спорта. В рамках проекта город на конкурсной основе получает финансовую помощь из вышестоящих бюджетов на выполнение мероприятий, поддержанных населением.

В период с 2017 по 2019 год фиксируется существенное увеличение количества жителей, поддержавших реализацию проектов. Практически в 9 раз данный показатель вырос в 2018 году по отношению к 2017 году, а в 2019 году по отношению к 2017 году он увеличился в 13 раз. Доля населения, поддерживающего мероприятия проекта «Решаем вместе», в 2019 году в городе составила около 19 %.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в городе проживали 126 национальностей. Численность русских составляет в городе Ярославле более 91 %. В городе действуют более 20 национально-культурных организаций и автономий, открыто одно из первых в стране региональное отделение Ассамблеи народов России.

Учитывая, что город Ярославль является многонациональным городом, одним из приоритетных направлений являлось создание в городе атмосферы в городе взаимного доброжелательного отношения к друг другу людей различных национальностей и вероисповеданий. Повышению толерантности способствовали межнациональные и межконфессиональные мероприятия, формирующие у горожан терпимое и доброжелательное отношение к людям разных национальностей.

#### 1.2.6. Основные проблемы социально-экономического развития города Ярославля

На основе проведенного анализа ключевых показателей развития города за 2014 - 2019 годы, в сопоставлении с региональными центрами ЦФО, окружающими Московскую агломерацию, выявлены ключевые проблемы социально-экономического развития города:

- естественная убыль населения;
- снижение численности трудовых ресурсов;
- сокращение удельного веса обрабатывающей промышленности (основной отрасли экономики города) в общем количестве рабочих мест;
- уменьшение инвестиционной активности (сокращение инвестиций в основной капитал);
- падение затрат на инновации;