

- условия осуществления профессиональной служебной деятельности позволяют привлекать на муниципальную службу специалистов высокой квалификации, способствуют их дальнейшему профессиональному развитию;

- внедрена и развивается цифровизация кадрового делопроизводства;

- расширена сфера межмуниципального сотрудничества города Ярославля в России и за рубежом за счет установления новых партнерских связей, их общее число достигнет 30, что в 1,5 раза больше уровня 2019 года.

- существенно возрастет доля мероприятий профессионального, научно-технического и технологического сотрудничества;

- высокая эффективность международных связей города и опыт управления ими позволят включить город Ярославль в федеральные (государственные) программы и планы работы по реализации основных направлений внешней политики России (Дни российской культуры за рубежом, мероприятия Российских центров науки и культуры и Торговых представительств Российской Федерации);

- поддержка инфраструктуры международного сотрудничества и продвижение идей побратимских связей в социально-коммуникационной сфере повысит уровень информированности жителей города о городах-побратимах (личностях, событиях, технологиях, продукции).

По задаче 2 «Повышение финансовой самостоятельности бюджета»:

- программно-целевые механизмы ориентированы на рост доходов путем стимулирования развития экономики города;

- существенный объем муниципальных активов приносит городу доход на рыночном уровне;

- на рефинансирование коммерческих кредитов привлечены кредитные средства вышестоящих бюджетов;

- экспертное сообщество и активные жители города вовлечены в обсуждение ключевых бюджетных решений;

- налоговые и неналоговые доходы к окончанию срока реализации Стратегии составят 42 % от общего объема доходов (на уровне 2014 – 2019 годов);

- доля расходов на обслуживание долга к 2030 году составит не более 1 % в общем объеме расходов бюджета.

Задача 3 «Развитие институтов гражданского общества через поддержку некоммерческих организаций и гражданских инициатив»:

- возрастет количество ТОСов, участвующих в подготовке и контроле за реализацией проектов инициативного бюджетирования;

- доля жителей города охваченных ТОСами (проживающих на территориях, входящих в ТОСы) к 2030 году составит 92 % (в 2019 году - 85,6 %);

- поддержка общественного самоуправления и НКО организована на специализированном городском портале и в ресурсном центре;

- уровень осведомленности жителей города о деятельности СОНКО составит 47 % (в 2019 году – 39 %)

- создан проект «Активный горожанин» для учета мнения жителей по вопросам городского развития и фиксации проблем, требующих первоочередного решения.

8. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Источниками формирования финансовых ресурсов для достижения целей и задач Стратегии являются бюджетная система, финансовые средства субъектов предпринимательской деятельности и денежные доходы населения.

Бюджетная система города Ярославля привлекает значительные финансовые ресурсы, поступающие из федерального и областного бюджетов. С 2014 года доля безвозмездных поступлений из других уровней бюджетной системы увеличилась в составе бюджета города на 9,5 %-ных пунктов. Финансовая помощь играет все более значимую роль в бюджетном финансировании социально-экономическом развитии города и составляет в 2019 году 63,1 % от доходов бюджета города (рис. 8.1).



Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 8.1 – Соотношение собственных доходов и безвозмездных поступлений в бюджете города Ярославля в 2014 - 2019 годах

Предполагается, что реализация мероприятий и проектов, предусмотренных Стратегией, позволит достичь баланса в соотношении собственных доходов бюджета города (налоговых и неналоговых доходов) и финансовых ресурсов, поступающих из вышестоящих уровней бюджетов.

Основным источником доходов бюджета города Ярославля являются отчисления от налога на доходы физических лиц. В 2019 году данный налог генерировал 76 % от суммы всех налоговых доходов города, которые суммарно составили 6,2 млрд. руб. (рис. 8.2).



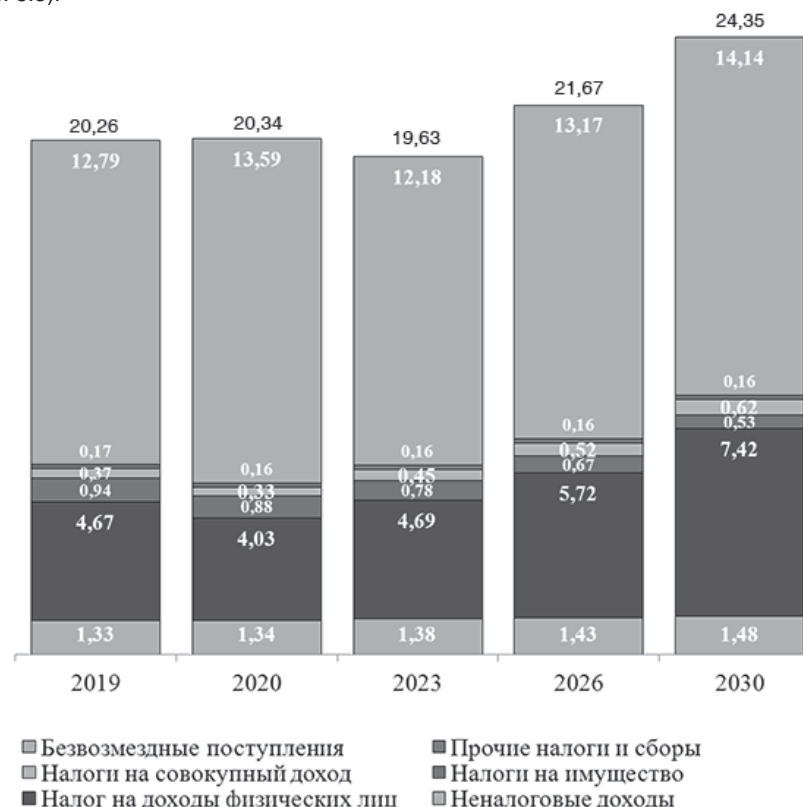
Источник: мэрия города Ярославля

Рис. 8.2 – Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ярославля в 2014 - 2019 годах,

Достижение целей и задач Стратегии за счет собственных средств бюджета города Ярославля, а также за счет привлечения средств федерального и областного бюджетов, будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ярославской области и му-

ниципальных программ города. Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами, в свою очередь, создаст условия для повышения уровня бюджетного потенциала города.

Собственные доходы бюджета города в ходе реализации Стратегии возрастут с 7,5 млрд. руб. в 2019 году до 10,2 млрд. руб. в 2030 году. Указанное будет достигнуто при стабилизации факторов внешней среды и сохранении действующих основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Ярославской области и города Ярославля. Начиная с 2022 года ежегодный прирост собственных доходов бюджета города Ярославля ускорится и составит от 329 млн. руб. до 469 млн. руб. Безвозмездные поступления в бюджет города в период до 2030 года будут на уровне не менее 12 млрд. руб. ежегодно. При этом предполагается, что для реализации инфраструктурных проектов на втором этапе Стратегии, будут привлечены дополнительные финансовые средства из областного и (или) федерального бюджетов. (рис. 8.3).



Источник: расчеты экспертов ВШЭ

Рис. 8.3 – Прогноз основных характеристик бюджета города Ярославля, млрд. рублей

При оценке бюджетных доходов города в 2021 - 2030 годах учитывались следующие факторы:

- бюджетный прогноз города Ярославля на период до 2025 года;

- предварительные оценки последствий пандемии новой коронавирусной инфекции;

- историческая динамика изменения доходов бюджета города за период 2014 - 2019 годов;

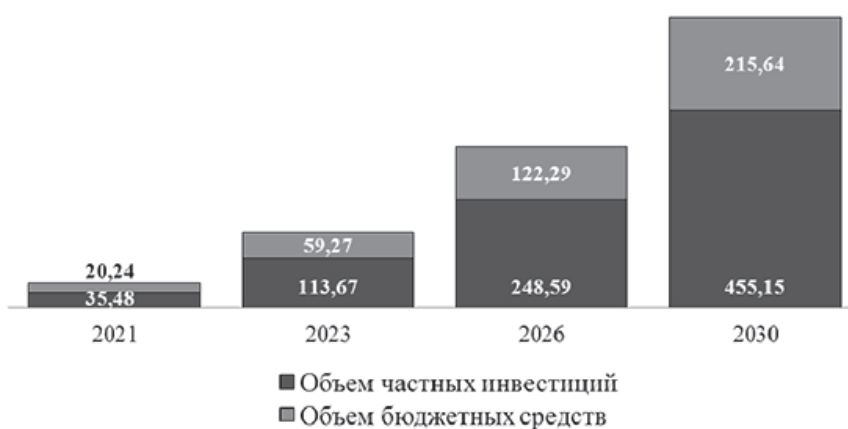
- прогнозная оценка значений показателей по базовому сценарию реализации Стратегии.

Еще одним источником получения дополнительных финансовых ресурсов для реализации Стратегии может стать реструктуризация коммерческих кредитов. Доля расходов на обслуживание долга в составе общего объема расходов бюджета города существенно превышает среднее значение по региональным центрам ЦФО. Это связано с большим объемом коммерческого муниципального долга города Ярославля, который к 2019 году составил 6,9 млрд. руб. (94,5 % от собственных доходов бюджета). Замещение накопленных городом коммерческих кредитов бюджетными позволит сэкономить расходы по обслуживанию долга на бюджетные инвестиции в стратегические проекты.

Планируется, что реализации Стратегии позволит улучшить инвестиционный климат города, что приведет к устойчивым темпам прироста частных инвестиций. Наиболее значительные объемы частных инвестиций, как ожидается, будут привлекаться в рамках реализации инвестиционных проектов крупнейшими предприятиями обрабатывающей промышленности, транспортными организациями, оптовой торговлей и ИТ-компаниями.

Инвестиции рассматриваются в качестве важнейшего ресурса финансирования мероприятий Стратегии. Планируется, что за период с 2021 года по 2030 год в экономику города будет привлечено порядка 455 млрд. рублей инвестиций. На данный момент уже запланирована реализация ряда инвестиционных проектов на территории города Ярославля (они включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов Ярославской области). Их финансирование из внебюджетных источников в рамках первого этапа Стратегии составит порядка 12 млрд. руб. Предполагается, что в 2030 году накопленный объем инвестиций в основной капитал может вырасти на 70 % по сравнению с уровнем 2019 года.

Общий объем финансовых ресурсов на реализацию Стратегии составит 670,8 млрд. рублей. При этом большая часть средств (68%) будет приходиться на частные источники финансирования (рис. 8.4).



Источник: расчеты экспертов ВШЭ

Рис. 8.4 – Общий объем финансовых ресурсов на реализацию Стратегии накопленным итогом, млрд. руб.

Таким образом, запланированные мероприятия по улучшению делового климата и грамотная бюджетная и налоговая политика города создадут необходимую базу для успешной реализации целей и задач Стратегии.

9. Система управления реализацией Стратегии

Основные функции по управлению Стратегией выполняют муниципалитет, мэр, мэрия и входящие в ее состав структурные подразделения, контрольно-счетная палата, координационные (советающие) и общественные органы, а также проектный офис.

С учетом норм Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» основной целью системы управления является повышение эффективности функционирования механизмов стратегического планирования и результативности деятель-